

Renata Chmelová
starostka

16. zasedání
Zastupitelstva MČ Praha 10
dne 25. 5. 2020

Informace o průběhu řešení pandemie COVID-19 na MČ Praha 10

Důvod předložení:

§ 18 a § 24b zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

Obsah:

I. Návrh usnesení ZMČ

II. Důvodová zpráva

III. Přílohy: č. 1 – Usnesení ZHMP č. 15/24 ze dne 19. 3. 2020

č. 2 – Výdaje spojené s COVID-19 k 22. 5. 2020

č. 3 – Dary pro ÚMČ Praha 10

č. 4 – Dopis JUDr. Aleny Schillerové, Ph.D., místopředsdkyně vlády a ministryně financí ze dne 19. května 2020

č. 5 – Návrh odpovědi vedení MČ Praha 10 na Otevřený dopis místopředsdkyně vlády a ministryně financí ve věci kompenzačního bonusu ze dne 19. května 2020

č. 6 – Desítka v době nouzového stavu (brožura)

Předkládá:

Renata Chmelová, starostka

Zpracoval:

Mgr. Martin Bahenský, KS

Městská část Praha 10

ZASTUPITELSTVO MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Návrh usnesení

Zastupitelstva městské části Praha 10

číslo

ze dne 25. 5. 2020

k informaci o průběhu řešení pandemie COVID-19 na MČ Praha 10

Zastupitelstvo městské části Praha 10

I. bere na vědomí

- 1.1 informaci o průběhu řešení pandemie COVID-19 na MČ Praha 10 dle příloh č. 1, 2, 3 a 6 předloženého materiálu
- 1.2 dopis JUDr. Aleny Schillerové, Ph.D., místopředsedkyně vlády a ministryně financí ze dne 19. května 2020 (příloha č. 5)

II. ukládá

1. Renatě Chmelové, starostce

- 1.1 odeslat odpověď vedení MČ Praha 10 na dopis v bodě I, 1.2 dle znění přílohy č. 6

Termín: 31. 5. 2020

Předkladatel: R. Chmelová, starostka
Číslo tisku: P10-051319/2020

Důvodová zpráva

Zastupitelstvu MČ Praha 10 se předkládá na vědomí souhrnná informace o průběhu řešení pandemie COVID-19 na MČ Praha 10.

V souvislosti s přijatou dotací od hl. m. Prahy ve výši 32 986,50 tis. Kč (dle přílohy č. 1) je Zastupitelstvu MČ Praha 10 předkládán přehled dosud čerpaných finančních prostředků spojených s řešením následků pandemie COVID-19. K datu 22. 5. 2020 bylo z obdržené dotace vyfakturováno a formou provozního příspěvku poskytnuto 4 456,66 tis. Kč (více v příloze č. 2). Nad rámec uvedeného byla v týdnu od 18. do 22. května provedena desinfekce budov mateřských a základních škol, v nichž byly po dobu jejich uzavření prováděny stavební práce.

Příloha č. 3 pak uvádí přehled darovaných ochranných prostředků pro ÚMČ Praha 10 ze strany veřejných i soukromých institucí.

V souvislosti s ukončením nouzového stavu v České republice k 17. 5. 2020 byla ze strany ÚMČ Prahou 10 zpracována grafická informační brožura, která kromě celkového zhodnocení řešení pandemie na území MČ Praha 10 shrnuje také činnost Krizového štábu MČ Praha 10 a nabízí přehled všech informačních materiálů, které byly distribuovány během nouzového stavu obyvatelům MČ Praha 10.

Dne 19. 5. 2020 starostka MČ Praha 10 obdržela Otevřený dopis místopředsedkyně vlády a ministryně financí ve věci tzv. kompenzačního bonusu (příloha č. 4). Vedení MČ Praha 10 nesouhlasí s opatřeními vlády, která oslabují pozici samosprávy, a vyzývá ministryni financí k jednání se zástupci samospráv a k nalezení způsobu, jak krýt vyplácení kompenzačního bonusu ze státního rozpočtu. Stanovisko vedení MČ Praha 10 je uvedeno v návrhu odpovědi na Otevřený dopis místopředsedkyně vlády a ministryně financí (příloha č. 5).

Příloha č. 1: Usnesení ZHMP č. 15/24 ze dne 19. 3. 2020

Hlavní město Praha
ZASTUPITELSTVO HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY
U S N E S E N Í

Zastupitelstva hlavního města Prahy

číslo 15/24
ze dne 19.3.2020

k návrhu na poskytnutí účelových dotací městským částem hl. m. Prahy a jednotkám sboru dobrovolných hasičů na výdaje při řešení krizové situace v souvislosti s šířením nového typu koronaviru

Zastupitelstvo hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

1. úpravu rozpočtu a poskytnutí účelových dotací městským částem hl. m. Prahy na výdaje při řešení krizové situace v souvislosti s šířením nového typu koronaviru dle přílohy č. 1 k usnesení
2. úpravu rozpočtu a poskytnutí účelových dotací městským částem hl. m. Prahy pro jednotky sboru dobrovolných hasičů na výdaje při řešení krizové situace v souvislosti s šířením nového typu koronaviru dle přílohy č. 2 k usnesení

II. u k l á d á

1. Radě HMP

1. zajistit realizaci bodu I. tohoto usnesení

Termín: 23.3.2020

Předkladatel: Rada HMP
Tisk: Z-8169
Provede: Rada HMP
Na vědomí: odborům MHMP

Příloha č. 1 k usnesení Zastupitelstva HMP č. 15/24 ze dne 19. 3. 2020

Úprava rozpočtu vlastního hlavního města Prahy ve vazbě na vlastní zdroje HMP (včetně OPP)

I. Úprava rozpočtu příjmů včetně tř. 8 - financování								
Odbor/Organizace		Číslo akce	Název akce	ODPA	POL	UZ	ORJ	Úprava rozpočtu (v tis. Kč)
ROZ MHMP			Zapojení zálohy na přebytek hospodaření roku 2019		8115	00	1016	396 504,60

II. Úprava rozpočtu výdajů včetně tř. 8 - financování (strana DAL)								
Odbor/Organizace		Číslo akce	Název akce	ODPA	POL	UZ	ORJ	Úprava rozpočtu (v tis. Kč)
BEZ MHMP		0093906000000	rezerva na krizová opatření	005213	5903	0	0739	396 504,60
BEZ MHMP		0093906000000	rezerva na krizová opatření	005213	5903	0	0739	-392 589,60

III. Úprava rozpočtu běžných výdajů - pol. 5347 - poskytnutí (NIV/IV) dotace MČ HMP (strana DAL)								
Městská část	Počet obyvatel	Číslo akce	Poskytnutí účelové dotace na opatření v souvislosti s šířením nového koronaviru (300 Kč/1 obyvatel MČ)	ODPA	POL	UZ	ORJ	Úprava rozpočtu (v tis. Kč)
PRAHA 1	29 486	0091635	8 845 800,0	6330	5347	127	0716	8 845,80
PRAHA 2	49 692	0091635	14 907 600,0	6330	5347	127	0716	14 907,60
PRAHA 3	75 309	0091635	22 592 700,0	6330	5347	127	0716	22 592,70
PRAHA 4	130 901	0091635	39 270 300,0	6330	5347	127	0716	39 270,30
PRAHA 5	86 432	0091635	25 929 600,0	6330	5347	127	0716	25 929,60
PRAHA 6	105 622	0091635	31 686 800,0	6330	5347	127	0716	31 686,60
PRAHA 7	44 793	0091635	13 437 900,0	6330	5347	127	0716	13 437,90
PRAHA 8	105 586	0091635	31 675 800,0	6330	5347	127	0716	31 675,80
PRAHA 9	58 174	0091635	17 562 300,0	6330	5347	127	0716	17 562,30
PRAHA 10	109 955	0091635	32 986 500,0	6330	5347	127	0716	32 986,50
PRAHA 11	77 552	0091635	23 265 600,0	6330	5347	127	0716	23 265,60
PRAHA 12	57 005	0091635	17 101 500,0	6330	5347	127	0716	17 101,50
PRAHA 13	62 937	0091635	18 881 100,0	6330	5347	127	0716	18 881,10
PRAHA 14	47 375	0091635	14 212 500,0	6330	5347	127	0716	14 212,50
PRAHA 15	34 351	0091635	10 305 300,0	6330	5347	127	0716	10 305,30
PRAHA 16	8 563	0091635	2 568 900,0	6330	5347	127	0716	2 568,90
PRAHA 17	24 208	0091635	7 262 400,0	6330	5347	127	0716	7 262,40
PRAHA 18	20 743	0091635	6 222 900,0	6330	5347	127	0716	6 222,90
PRAHA 19	7 197	0091635	2 159 100,0	6330	5347	127	0716	2 159,10
PRAHA 20	15 617	0091635	4 685 100,0	6330	5347	127	0716	4 685,10
PRAHA 21	10 822	0091635	3 246 800,0	6330	5347	127	0716	3 246,60
PRAHA 22	12 143	0091635	3 642 900,0	6330	5347	127	0716	3 642,90

Příloha č. 2: Výdaje spojené s COVID-19 k 22. 5. 2020

Výdaje spojené s COVID 19 k 22. 5. 2020

ORJ	název firmy	předmět dodávky		částka
41	ZŠ Hostýnská	doprava ZŠ Hostýnská z Janských Lázní v mimořádném termínu 11. 3. 2020		35 937 Kč
51	LDN	provozní příspěvek na náklady spojené s koronavirem		600 000 Kč
51	CSOP	provozní příspěvek na náklady spojené s koronavirem		2 000 000 Kč
21	ROSSY service	dezinfekce veřejných prostor - Záběhlce		18 356 Kč
21	ROSSY service	dezinfekce veřejných prostor - Vršovice		68 946 Kč
21	ROSSY service	dezinfekce veřejných prostor - Malešice		21 078 Kč
21	Ironex MB	dezinfekce veřejných prostor - Vršovice		137 383 Kč
21	Ironex MB	dezinfekce veřejných prostor - Záběhlce		40 298 Kč
21	Ironex MB	dezinfekce veřejných prostor - Malešice		45 939 Kč
51	ŠJ Praha 10	obědy pro klienty pečovatelské služby		2 100 Kč
Celkem				2 970 037 Kč
ORJ	název firmy	předmět dodávky	jednotky	částka
91	ALFA OFFICE Pro s.r.o.	ochranné jednoráz. rukavice 100 ks/bal.	30 balení vel. M, 20 balení vel. L	8 925 Kč
91	PD SOLUTION s.r.o.	respirační rouška FFP2	1700	244 783 Kč
91	SKY a FACILITY s.r.o.	ochranná rouška 100% bavlna(šitá)	300	12 705 Kč
91	POHÁRY BAUER s.r.o.	plexištíty PMMA 100x100 + 90x60	32	99 123 Kč
91	PD SOLUTION s.r.o.	respirační rouška FFP2	800	115 192 Kč
91	Creative-Company s.r.o.	rouška bavlněná textilní 1 000ks, nanorouška 1 000 ks, nanofiltr 1 000 ks	3000	143 990 Kč

91	Brašnářství Tlustý s.r.o.	ochranné štíty	50	10 090 Kč
91	Creative-Company s.r.o.	rouška textilní s filtrem	1000	45 980 Kč
91	LEMAC	Vesty	100	18 021 Kč
91	SKY a FACILITY s.r.o.	ochranná rouška 100% bavlna(šitá)	700	29 645 Kč
91	Majetková a.s.	Pronájem kamerového systému, umístění vrátnice budova A ÚMČ	1	36 300 Kč
91	Majetková a.s.	Práce spojené se zachováním provozu budovy ÚMČ Praha 10	1	25 604 Kč
91	Majetková a.s.	Činnosti spojené se zachováním provozu budovy ÚMČ Praha 10	1	25 168 Kč
91	Majetková a.s.	Materiál k zachování provozu budovy ÚMČ Praha 10	1	21 856 Kč
91	Majetková a.s.	Dezinfekční prostředky k zachování provozu budovy ÚMČ Praha 10	1	14 873 Kč
91	JERRY FABRICS s.r.o.	Ústenka 30 000 ks, obličejová rouška nemocniční 4 800 ks	34800	519 816 Kč
91	Reaga	Ubrousky	37	1 984 Kč
91	Reaga	Ubrousky, dezinfekce povrchů	12 dezinfekce povrchů, 30 balení ubrousků	2 211 Kč
91	Reaga	Dezinfekce povrchu	4	770 Kč
91	Sára	Plexi díly na přepážková pracoviště - zálohová faktura	1	61 663 Kč
91	Reaga	Ubrousky, dezinfekce povrchů	30	1 360 Kč
91	Reaga	Antibakteriální gel	30	5 554 Kč
91	Sára	Plexi díly na přepážková pracoviště - zálohová faktura	1	10 035 Kč
91	Tesco	Ubrousky	40	796 Kč
91	Tesco	Ubrousky, rukavice vel. M	5 balení rukavic, 20 balení ubrousků	1 248 Kč
91	Tesco	Savo na povrchy (sprej)	17	1 528 Kč
91	Drogerie Tante	Antibakteriální mýdlo	4	360 Kč
91	OBI ČR	Plexi přepážka (podatelna)	1	2 673 Kč
91	EURO Tato Supply	Lahvičky s uzávěrem na dezinfekci	100	3 500 Kč
91	DM drogerie	Tekuté mýdlo	94	1 871 Kč
91	Tavočer	Kanistry 15 l	20	2 864 Kč
91	Tesco	Mikrotenové sáčky	10	219 Kč

91	Alza	Digitální teploměr bezkontaktní	3	5 525 Kč
91	Tesco	Mikrotenové sáčky	10	469 Kč
91	Tesco	Rozstřikovač 0,5	10	279 Kč
91	Tesco	Nádoba na biologický odpad	2	540 Kč
91	Tesco	Mikrotenové sáčky	10	469 Kč
91	DM drogerie	Tekutá mýdla	102	2 030 Kč
91	DM drogerie	Mikrotenové sáčky	20	438 Kč
91	Hecht	Akumulátorový postřikovač s příslušenstvím	1	5 228 Kč
91	Globus	Antibakteriální gel	8	559 Kč
91	Globus	Sanytol - Dezinfekce lihová na ruce	4	380 Kč
Celkem				1 486 623 Kč

Rozpočet	32 986 500 Kč
Čerpáno	4 456 660 Kč

Dary pro ÚMČ Praha 10

Číslo dokladu	název firmy	rouška jednorázová	FFP2	RukaviceM balení/100 ks	Savo kanystr v litrech	Dezinfekce lihová na ruce v litrech	Brýle	Ochranné štíty	Dezinfekční sprej na ruce 30ml
2020S00117	SSHMP	8 400							
2020S00121	Pražská teplárenská	3 000							
2020S00131	SSHMP					1 000			
2020S00154	SSHMP	10 400	50	50					
2020S00225	SSHMP	42 000	50	58		1 000			
2020S00250	HZS				150				
2020S00251	SSHMP	58 800	93			1 000			
2020S00253	Dar KS							100	
2020S00308	SSHMP	41 300	47	63		1 000	100		
2020S00322	SSHMP	34 300	7	126		1 000			
2020S00351	SSHMP	10 900		168		1 000			
2020S00428	SSHMP					1 000			
2020S00427	Zentiva								9 520
Celkem		209 100	247	465	150	7 000	100	100	9 520

Vlastní zásoby od OKK	2 350
------------------------------	--------------

Příloha č. 4: Dopis JUDr. Aleny Schillerové, Ph.D., místopředsedkyně vlády a ministryně financí ze dne 19. května 2020



JUDr. Alena SCHILLEROVÁ, Ph.D.
místopředsedkyně vlády a ministryně financí

PID: MFCRAXGHWL
Č. j.: MF-14232/2020/9001-2
Počet listů: 5

Praha 19. května 2020

Vážený pane předsedo Lukle, vážený pane předsedo Polčáku,

obracím se na Vás tímto otevřeným dopisem v reakci na výzvy, které v těchto dnech rozesíláte zástupcům samospráv, senátorům, poslancům a členům vlády. Mohu Vás ujistit, že finanční kondice obcí, měst a krajů a udržení lokálně financovaných investic mi neleží na srdci o nic méně než Vám. Jsou to právě opatření vlády na podporu ekonomiky a podnikání v naší zemi a nové dotační programy, díky kterým **udržíme finanční kondici samospráv** navzdory současné krizi na výborné úrovni.

Jsem si naprosto vědoma dosavadní nezastupitelné role municipalit a krajů při řešení situace, která nemá v novodobé historii naší země obdoby. Tak jako centrální vláda operativně přistoupila k řadě opatření, aby ochránila zdraví všech občanů a omezila šíření pandemie i samosprávy přispěly účtyhodným dílem k tomu, že se podařilo šíření nákazy dostat pod kontrolu.

Státní rozpočet nese bez váhání na svých bedrech bezprecedentní nároky na sociální systém v důsledku růstu nezaměstnanosti a zároveň na záchranné programy k udržení práce, na přímou pomoc v podobě ošetřovného, odpuštění pojistného, nebo výdaje na opatření k zajištění zdraví a bezpečnosti nemluvě. Současně státní rozpočet zajistil ochranné pomůcky pro samosprávy, poskytl prostředky na odměny nejen v sociálních službách, ale i v záchranných službách jednotlivých krajů, což představuje náklad cca 8 mld. Kč.

Dále byl schválen program kompenzační bonus pro OSVČ a společníky malých s.r.o. Ukazuje se, že z Vašeho pohledu se právě tento jeví jako problematický. Původně se tento kompenzační bonus 500 Kč na den vztahoval na období od 12. března do 30. dubna 2020, poté byl v návaznosti na postupné rozvolňování omezujících opatření prodloužen do 8. června. **Od samého počátku byl koncipován jako vratka daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, která patří mezi sdílené daně.**

Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10, Praha 1

ID datové schránky: xzeaaav
e-mail: podatelna@mfcz.cz
Telefon: +420 257 041 111
Fax: +420 257 042 788

A všem zákonodárcům bylo známo, že se na dopadech vyplácení bonusu budou podílet jak státní rozpočet, tak i rozpočty krajů a obcí.

Náklady obcí a krajů na vyplácení programu „Pětadvacítka“ odpovídají jejich podílu na výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, tedy 23,58 % v případě obcí a 8,92 % v případě krajů. Z každých vyplacených 100 Kč se tedy na kompenzačním bonusu podílí stát částkou 68 Kč, obce a kraje částkou ve výši cca 32 Kč. **Je to na vlas stejný klíč, podle kterého se obcím a krajům přerozdělují prostředky ze sdílených daní v době růstu inkasa daní.** Díky tomu, že je tento příspěvek vyplácen jako daňový bonus, na něj podnikatelé dosáhnou rychle a bez zbytečných průtahů. Finanční správa vyřizuje žádosti o jeho vyplacení prakticky obratem a dosud už podnikatelům vyplatila přes 13 mld. Kč. To z „Pětadvacítky“ dělá vůbec nejlépe a nejrychleji fungující program přímé podpory pro podnikatele.

Mnozí živnostníci ale na podporu v rámci programu „Pětadvacítka“ nedosáhnou, protože zvolili pro své podnikání formu s.r.o. Proto i pro ně Ministerstvo financí připravilo přímou finanční podporu. Stejně jako v případě „Pětadvacítky“ jde o příspěvek 500 Kč na den po dobu od 12. března do 8. června. A i v tomto případě je příspěvek koncipován jako vrátka daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, na níž se dle již zmíněného klíče podílejí také obce a kraje.

Proto pro mě bylo velkým překvapením, když právě z tohoto důvodu Senát vrátil návrh kompenzačního bonusu zpět do Poslanecké sněmovny. Jak jsem již uvedla v úvodu dopisu, stejným způsobem byl nastaven program „Pětadvacítka“ pro OSVČ. Nejde tedy o žádnou novinku.

Finanční správa byla připravena vyplácet kompenzační bonus pro malé s.r.o. už minulý pátek, místo toho se ale tato pomoc oddálí zhruba o 4 týdny. A to v době, kdy tato skupina podnikatelů je prakticky jednou z posledních, která si dosud na cílenou pomoc od státu nesáhla. Přitom pomoc je důležitá tehdy, když přijde včas.

Takové zdržení vůči našim podnikatelům považuji za neobhajitelné. Zejména v této době platí, že stát a samosprávy tvoří jeden celek veřejných financí.

Dovolte mi také vyjádřit názor, že odmítat kompenzační bonus pro malé s.r.o. jen kvůli dopadům na příjmy samospráv z daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti je krátkozraká politika. Bonus má totiž nejen zamezit ekonomickým ztrátám v důsledku pandemie, ale i podpořit ekonomickou aktivitu a spotřebu. Z toho přitom budou těžit právě obecní a krajské rozpočty. **Díky bonusu totiž bude pokles jejich příjmů ze sdílených daní menší, než kdyby k zavedení kompenzačního bonusu nedošlo.**

Kompenzační bonus přitom znamená přínos pro rozpočty samospráv i z dlouhodobého hlediska. Podnikatelé díky němu budou moci překlenout současnou složitou situaci, budou v podnikání moci dál pokračovat a dál přispívat do veřejných

rozpočtů. Podnikatelé, kterým bude přímá finanční podpora přiznána, začnou finanční prostředky utrácet. Na jedné straně tedy sice dočasně poklesnou příjmy samospráv z daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, ale tento výpadek se jim zároveň bude ihned kompenzovat v podobě vyšších příjmů na daní z přidané hodnoty, která také patří mezi sdílené daně a je tedy i příjmem rozpočtů obcí a krajů, případně na daní z příjmů právnických osob.

Díky kompenzačním bonusům (39,5 mld. Kč) a zrušení daně z nabytí nemovitých věcí (příjem pouze státního rozpočtu ve výši 10,6 mld. Kč) zůstane ekonomickým subjektům o 50,1 mld. Kč více. To při konzervativním multiplikátoru spotřeby představuje vyšší inkaso DPH o 11,5 mld. Kč, tedy **dodatečný přínos pro obce ve výši 2,9 mld. Kč, pro kraje pak 1 mld. Kč**. Také o tyto částky je tedy možné kalkulované dopady na místní rozpočty snížit. Dopad kompenzačních bonusů na obce je tak - 6,4 mld. Kč, na kraje - 2,3 mld. Kč.

Skutečné fiskální dopady kompenzačního bonusu, zpřesněné na základě výsledků čerpání první vlny, jsou následující:

	celkem	SR	MR	
			Obce	kraje
kompenzační bonus 1. Období	-13,8	-9,1	-3,5	-1,2
kompenzační bonus 2. Období	-10,7	-7	-2,7	-1
kompenzační bonus pro s.r.o.	-15	-10	-3,7	-1,3
Celkem (bez zahrnutí multiplikátoru)	-39,5	-26,1	-9,9	-3,5
Celkem (po zahrnutí multiplikátoru)			-6,4	-2,3

Je potřeba jasně říci, že odhad poklesu příjmů obcí ze sdílených daní, který v těchto dnech prezentuje Sdružení místních samospráv, je příliš pesimistický a není podložen žádnými solidními makroekonomickými daty. **Aktuální daňová predikce Ministerstva financí k 7. květnu 2020, počítá s meziročním poklesem daňových příjmů obcí mnohem nižším, a to cca o 11 %, u krajů cca o 12,6 %.** Tato predikce přitom zohledňuje i dopady obou kompenzačních bonusů.

Obavy o investiční projekty obcí tak nejsou vůbec na místě. I letos budou mít územní samosprávy na své investice dostatek prostředků. A i když jsme připravili Liberační balíčky s celou řadou daňových úlev, u daně z nemovitých věcí, která tvoří ze 100 % příjem územních samospráv, nedošlo k žádné její změně a právě s ohledem na rozpočty samospráv nedošlo ani k jejímu odložení.

Hospodaření územních samospráv je přitom po letech bezprecedentního růstu daňových příjmů ve výborné kondici. Jak víte, za posledních 5 let vzrostly daňové příjmy obcí o 75 mld. Kč, což je nárůst o 44 %. Krajům pak daňové příjmy vzrostly za stejné období 25,7 mld. Kč, tedy o 52 %. K tomuto nárůstu přitom došlo i díky tomu, že mezi lety 2016-18 bylo celkově třikrát změněno rozpočtové určení daní ve prospěch obcí a krajů, tedy na úkor státního rozpočtu.

Od roku 2012 obce hospodaří s přebytkem v průměrné výši 18,7 mld. Kč, přičemž v loňském roce dosáhly přebytku 25,5 mld. Kč. Na svých bankovních účtech měly ke konci roku 2019 zůstatky ve výši až 215 mld. Kč, které se během letošního prvního čtvrtletí ještě zvýšily na 221,6 mld. Kč. V této souvislosti je nicméně nutné zdůraznit, že polovinu tohoto zůstatku drží 30 největších měst ČR, a zejména na nich bude záležet, zda tyto prostředky využijí rychle a efektivně na realizaci investičních projektů.

U krajů je situace podobná. Ty v roce 2016 vykázaly rekordní přebytek ve výši 12,7 mld. Kč, přičemž na konci roku 2019 hospodařily s přebytkem 5,8 mld. Kč. I krajům přitom rostly zůstatky na účtech. V roce 2019 činily 36 mld. Kč a během prvního čtvrtletí se zvýšily na 40,2 mld. Kč.

Územní samosprávy tak mohou bez obav realizovat rozvojové záměry předpokládané pro letošní rok. Je přitom důležité, aby do jejich financování zapojily své rezervy, které získaly nejenom díky rostoucím daňovým příjmům v minulých letech a i navyšováním jejich podílu na sdílených daních. Investice jsou motorem ekonomiky, proto se na nich musejí podílet také samosprávy.

Mohu Vás ujistit, že **jsme připraveni za tímto účelem podpořit rozpočty krajů, měst a obcí masivními dotacemi**. Jako ministryně financí jsem si vědoma, že nezasadit teď ekonomiku je zcela klíčové a proinvestiční přístup se nám všem nakonec vrátí.

Proto byl už 22. dubna Svaz měst a obcí ČR vyzván, aby ověřil stav projektů obcí ze zásobníku projektů národních dotačních programů i Integrovaného operačního programu z fondů EU v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Celková hodnota projektů na investice do rozvoje obcí, na které už nezbyly finanční prostředky, dosahuje cca 10 mld. Kč. Jde přitom o projekty pod stavebním povolením, které je možné realizovat okamžitě. I s ohledem na současnou situaci jsme připraveni na ně potřebné prostředky nalézt.

Zaznamenala jsem, že jako řešení je navrhována změna rozpočtového určení z vratky daně na retroaktivně nastavený příspěvek ze státního rozpočtu. Před takovým řešením důrazně varuji. Reálně by došlo k zastavení vyplacení kompenzačního bonusu do doby zajištění jeho rozpočtového krytí novelou zákona

o státním rozpočtu, zpochybnění toho, co již bylo vyplaceno a vzniku enormní právní nejistoty ohledně procesu přiznání kompenzačního bonusu.

Věřím, že nalezneme v této složité době dostatek solidarity a nebudeme komunikovat prostřednictvím dalších výzev a otevřených dopisů, nebudeme mezi obcemi vyvolávat zbytečnou paniku ohledně velkého krácení rozpočtů mnoha obcí, ale soustředíme se na rychlou a spravedlivou pomoc naší ekonomice. Právě to je nakonec tím jediným klíčem k zajištění perspektivy daňových příjmů nejen státu, ale i samospráv. A také k jistotě, že to vše společně zvládneme.

S úctou



Vážený pan

Mgr. František Lukl, MPA

předseda Svazu měst a obcí ČR

Vážený pan

JUDr. Stanislav Polčák

předseda celostátního svazu obcí Sdružení místních samospráv ČR

Na vědomí:

Ing. Andrej Babiš, předseda vlády ČR

Jan Hamáček, první místopředseda vlády a ministra vnitra

Ing. Klára Dostálová, ministryně pro místní rozvoj

hejtmané krajů a primátor hl. m. Prahy

primátoři statutárních měst

starostové obcí

Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10, Praha 1

ID datové schránky: xzesauv

e-mail: podatelna@mfc.cz

Telefon: +420 257 041 111

Fax: +420 257 042 788

Příloha č. 5: Návrh odpovědi vedení MČ Praha 10 na Otevřený dopis místopředsedkyně vlády a ministryně financí ve věci kompenzačního bonusu ze dne 19. května 2020



**Městská
část
Praha 10**

Renata Chmelová
starostka městské části Praha 10
Vršovická 68, 101 38, Praha 10
Telefon.: +420 267 093 324
E-mail: starostka@praha10.cz

V Praze dne: xxx. května 2020
Č.j.: xxx

JUDr. Alena Schillerová, Ph.D.
Místopředsedkyně vlády a ministryně financí
Ministerstvo financí
Letenská 15
118 10 Praha 1

Odpověď vedení MČ Praha 10 na Otevřený dopis místopředsedkyně vlády a ministryně financí ve věci kompenzačního bonusu ze dne 19. května 2020

Vážená paní ministryně,

dne 19. května 2020 byl starostce MČ Praha 10 doručen prostřednictvím Operačního střediska krizového štábu hl. m. Prahy Váš „Otevřený dopis místopředsedkyně vlády a ministryně financí ve věci kompenzačního bonusu“ (adresovaný pánům Luklovi a Polčákovi). Po samosprávách v něm žádáte solidaritu. V dopise současně informujete o startu finanční centralizace, jejíž rozsah nemá v historii České republiky obdoby!

Dovolte nám krátký, leč důležitý úvod. Stávající systém fiskálních vztahů mezi státem a samosprávami je v ČR (v souladu se stávající teorií i dobrou praxí západních zemí) nastaven tak, že stabilizační a redistribuční funkci plní centrální vláda prostřednictvím státního rozpočtu a zabezpečování veřejných služeb (funkci alokační) sdílí podle charakteru těchto služeb ústřední státní správa se samosprávami. Decentralizace poskytování lokálních veřejných služeb totiž umožňuje lépe tyto služby přizpůsobit místním potřebám.

Tzv. Kompenzační bonus je opatřením, jehož cílem je minimalizovat sociální dopady nouzového stavu na živnostníky (funkce redistribuční) a zmírnit jeho dopady na ekonomiku (funkce stabilizační). Jako takový je zcela v kompetenci centrální vlády, a to včetně financování. Souběh stávajícího systému financování samospráv prostřednictvím sdílených daní a konstruování kompenzačního bonusu jakožto vratky daně z příjmů ze závislé činnosti ale způsobil, že podstatné náklady tohoto opatření mají nést samosprávy!

Považujeme za neuvěřitelné a jsme udiveni tím, že procentuální vyjádření podílu těchto nákladů, uvedené ve Vašem dopise, není přesné. U daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti stanovuje Zákon o rozpočtovém určení daní jiný podíl než u daně z přidané hodnoty,

daně z příjmu právnických osob nebo daně z příjmu fyzických osob vybrané srážkou. Podíl samospráv je tak ve skutečnosti 34 %, a nikoliv 32,5 %. Zajistěte prosím u svých podřízených nápravu této vážné chyby.

Zpět k věci: V dopise hned na dvou místech slibujete nové, resp. masivní dotační programy. Chceme zdůraznit, že **jediný dotační program, který může samosprávám nahradit výpadek sdílených daní, je neúčelová nároková dotace pro všechny obce a kraje, jejíž celková výše bude stejná jako celková výše vyplaceného kompenzačního bonusu a klíč pro její rozdělení mezi jednotlivé samosprávy bude stejný jako klíč pro rozdělení výnosů daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti.** Jiným způsobem konstruovaný dotační program jednak nebude neutrální, jednak přinese značné administrativní náklady jak na straně poskytovatele, tak na straně samospráv.

Fiskální decentralizace je žádoucí a zdravá, neboť je založena na principu subsidiarity. Tento princip je naplněn jen tehdy, pokud samosprávy samy rozhodují o svých výdajových a především investičních prioritách. **To se ale ve Vašem návrhu nijak nezohledňuje!** Účelové dotační programy, které slibujete, tento princip naopak výrazně oslabují.

Pro nás jako vedení MČ Praha 10 je klíčový postoj vlády k hlavnímu městu. Výpadek příjmů hlavního města kvůli kompenzačnímu bonusu lze podle seriózních propočtů z Magistrátu hl. m. vyčíslit na zhruba 3 miliardy Kč. Uvědomujete si vůbec, že tato částka odpovídá celkovým investičním dotacím ze státního rozpočtu pro hlavní město od roku 2016, tedy za celé 4 roky?! Můžeme si být na základě Vašeho slibu jistí tím, že se národní dotační programy otevrou pro hlavní město, pro jeho městské části i pro jimi zřizované příspěvkové organizace?

Uklidňujete nás, že aktuální daňová predikce počítá s meziročním poklesem daňových příjmů obcí „jen“ 11 %. To je ale velmi naivní přístup. Tato predikce totiž předpokládá, že příjmy z místních a správních poplatků zůstanou na stejné úrovni jako v roce 2019. Pro obce jsou ale významné i nedaňové a kapitálové příjmy - a jejich propad bude značný!

Ano, většina samospráv má dnes naštěstí rezervy na horší časy. Má ale také zkušenost, že krize trvají řadu let. Vaše doporučení neomezovat investice a čerpat rezervy, když krize ještě ani nezačala, proto asi nepadne na úrodnou půdu. Na Váš odborný makroekonomický argument odpovídáme proto takto: Financování kompenzačního bonusu z příjmů samospráv se může velmi rychle stát učebnicovým příkladem multiplikátoru vyrovnaného rozpočtu (kdy má současné snížení daní i výdajů charakter fiskální restriktce).

Současná situace je v mnohém naprosto bezprecedentní a minulé zkušenosti můžeme využít jen ve velmi omezené míře. S hospodářskou politikou v době recese ovšem jisté zkušenosti máme. Z vlastní nedávné zkušenosti v roce 2009 a letech následujících víme, jak snadno může procyklická hospodářská politika prodloužit recesi o několik let.

Vyzýváme Vás proto k jednání se zástupci samospráv a k urychlenému nalezení způsobu, jak krýt vyplacení kompenzačního bonusu ze státního rozpočtu.

S pozdravem

Renata Chmelová, starostka MČ Praha 10

Ing. Jana Komrsková, 1. místostarostka

Ing. arch. Martin Valovič, místostarosta

doc. Ing. Lucie Sedmihradská, Ph.D., radní pro finance

Vršovická 68, 101 38, Praha 10

Telefon.: +420 267 093 324

E-mail: starostka@praha10.cz

Příloha č. 6: Desítka v době nouzového stavu (brožura)

následuje...